



Desafios da Administração Pública e Cidadania

**Fevereiro/2017
Adamantina**

Burocracia

Fenômeno da burocratização ligado à estruturação da administração pública

O que é Burocracia?



Aparato técnico-administrativo, formado por profissionais especializados que operam o sistema

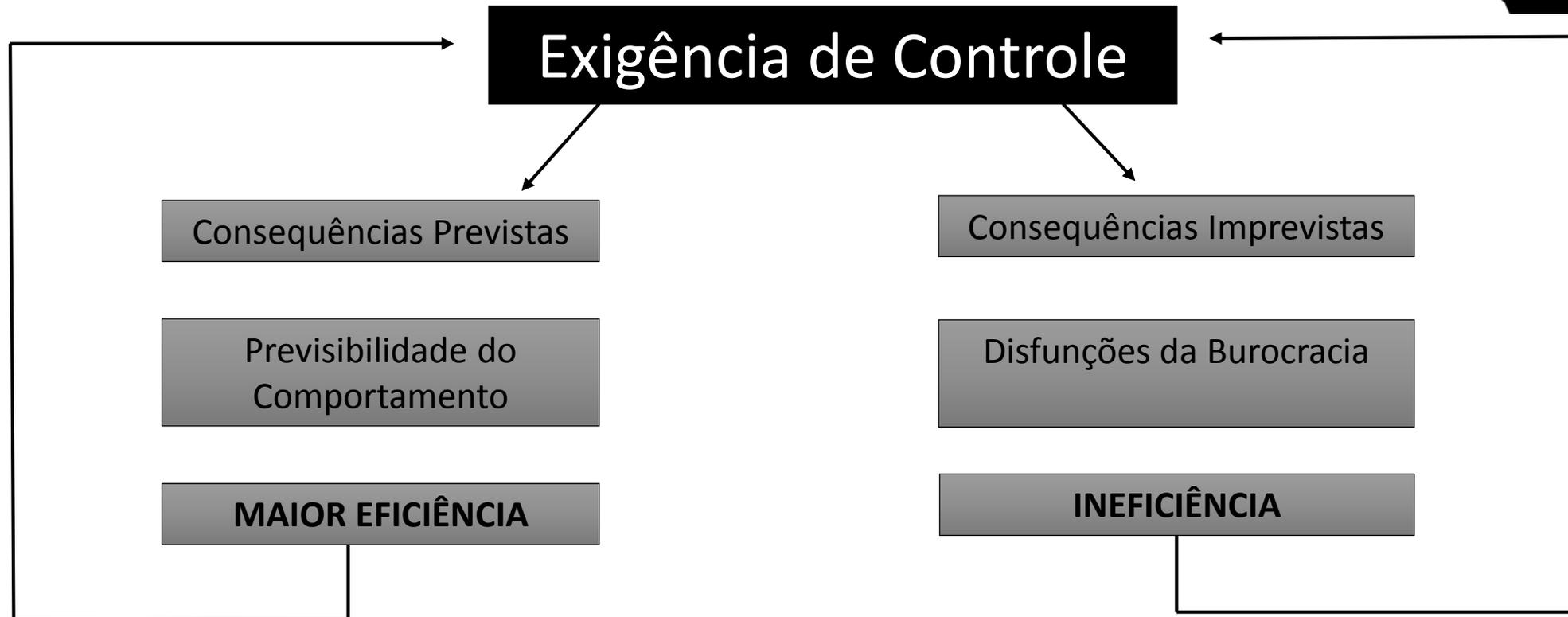
Max Weber (1864-1920) definiu burocracia como um conceito de organização em que é possível formular um sistema de regras e papéis (*Sistema Social Racional*) a serem executados pelos indivíduos após a definição dos objetos e atividades com o propósito de garantir a máxima eficiência da organização



Formação do Estado Moderno: Burocracia

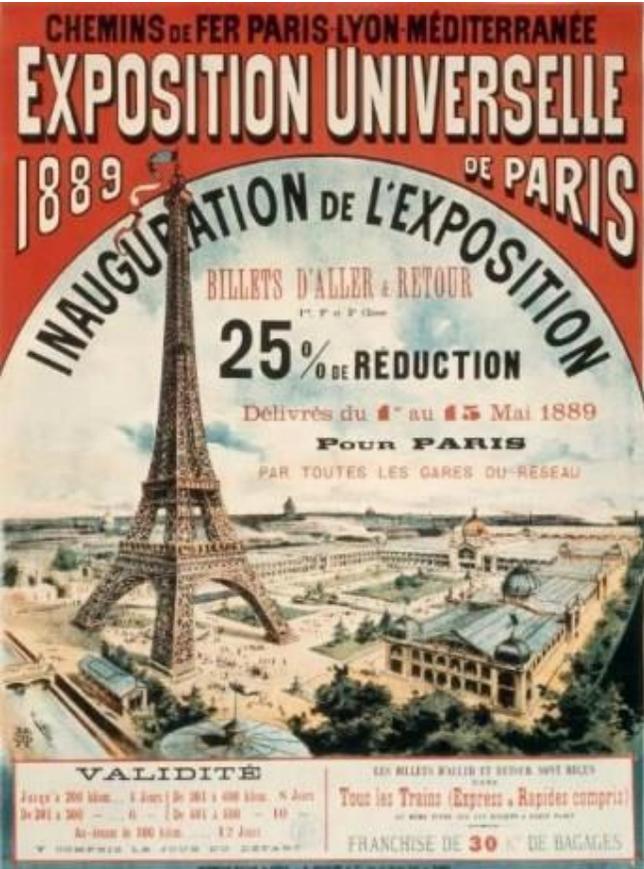


Max Weber



Fundamentos do Desenvolvimento da Burocracia Moderna

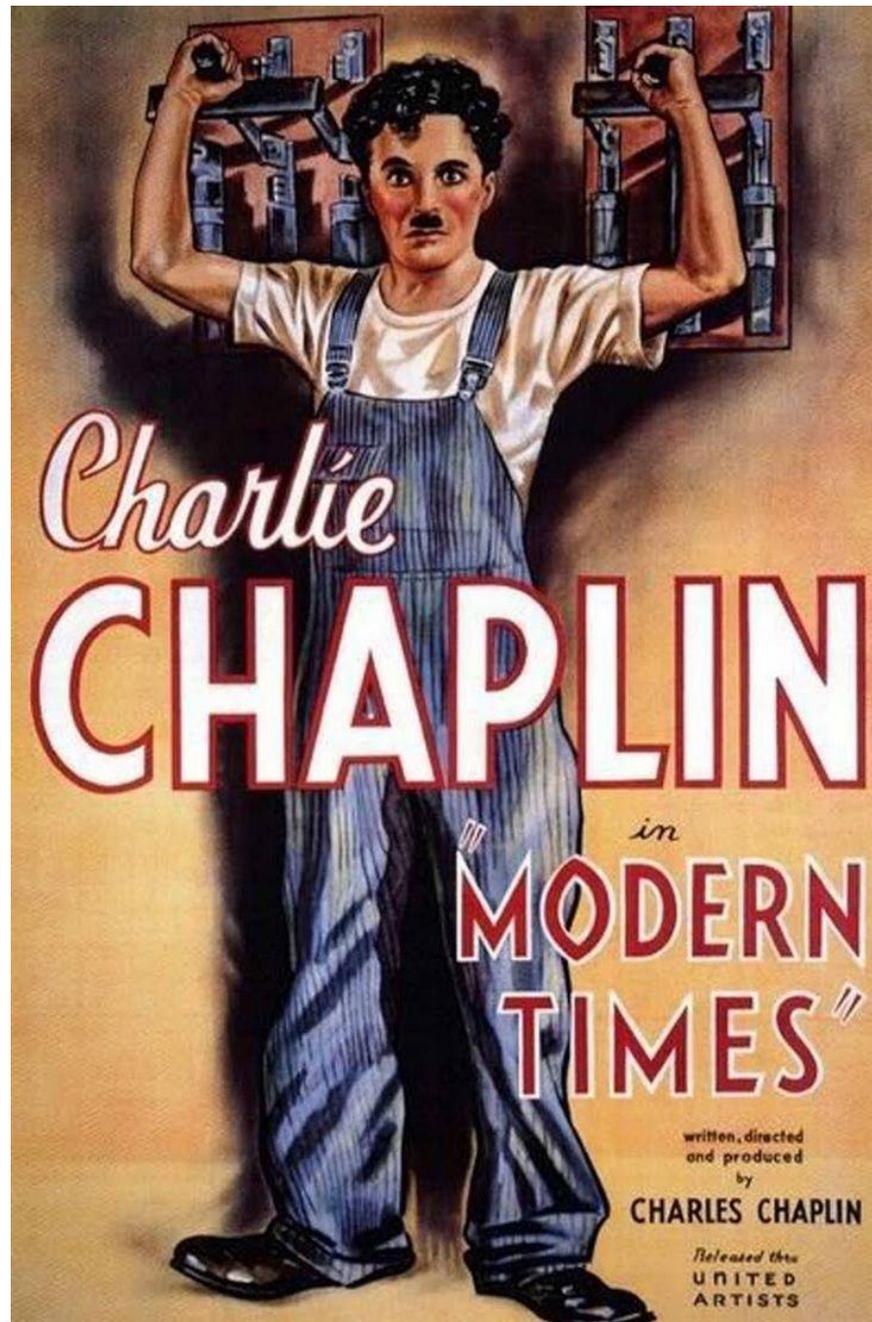
Século XIX (1801 a 1900)



Teorias Prevalentes Início do Século XX

CONCEITO	TAYLOR	FAYOL	WEBER
Propósito	Homem segue a máquina	Homem segue o chefe	Homem segue as regras burocráticas. Segue conjunto de comportamentos prefixados
Elemento Chave	Máquina	Hierarquia	Burocracia

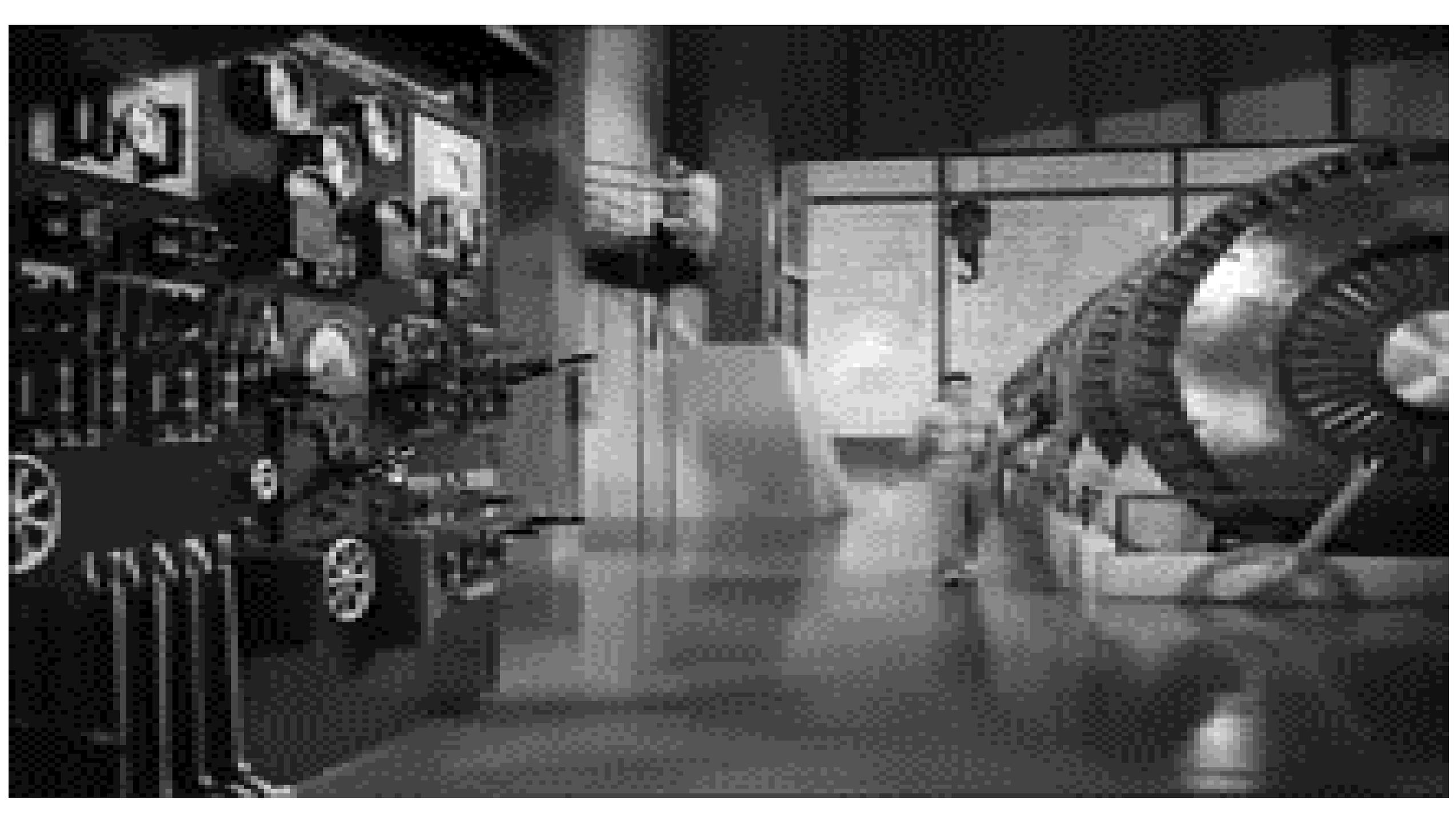




Tempos Modernos

Filme americano de 1936 do cineasta Charlie Chaplin em que o seu famoso personagem "O Vagabundo" (*The Tramp*) tenta sobreviver em meio ao mundo moderno e industrializado

É considerado uma forte crítica ao capitalismo, stalinismo, nazifacismo, fordismo



Características da Burocracia – Max Weber

Bases da Burocracia	Consequências Previstas	Objetivo
<ol style="list-style-type: none">1. Caráter legal das normas;2. Caráter formal das comunicações;3. Caráter Racional e Divisão do Trabalho;4. Impessoalidade nas Relações;5. Hierarquia da Autoridade;6. Rotinas e Procedimentos Padronizados;7. Competência Técnica e Meritocrática;8. Especialização da administração;9. Profissionalização dos Participantes;10. Completa Previsibilidade do Funcionamento.	<p>Previsibilidade do Comportamento Humano</p> <p>Padronização do Desempenho dos Participantes</p>	Máxima eficiência da organização

CONSTITUIÇÃO

REPÚBLICA FEDERATIVA DO BRASIL
1988



Art. 37. A administração pública direta e indireta de qualquer dos Poderes da União, dos Estados, do Distrito Federal e dos Municípios obedecerá aos princípios de legalidade, impessoalidade, moralidade, publicidade e eficiência e, também, ao seguinte: (Redação dada pela Emenda Constitucional nº 19, de 1998)



Variáveis que interferem o crescimento econômico do país

1. PIB per capita

2. Carga Tributária

3. Acessibilidade de Crédito/ Juros

4. Taxa de desemprego

5. Índice de corrupção

6. Estabilidade Política



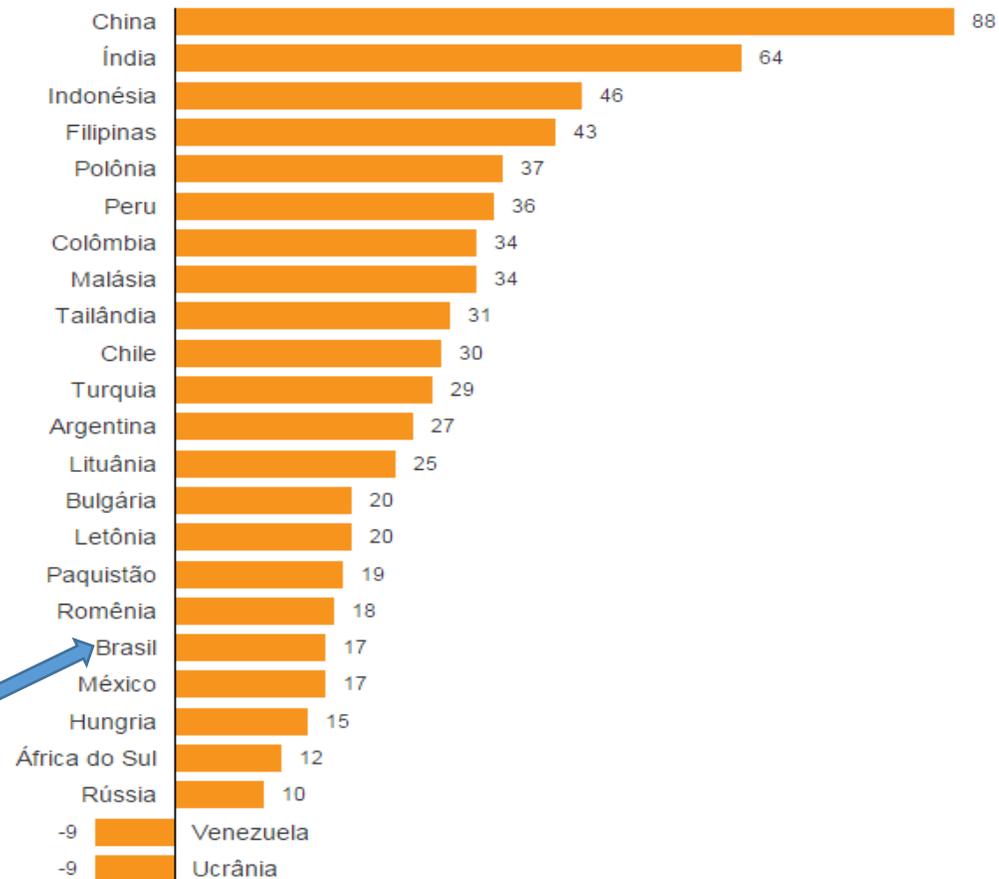
Variáveis que interferem o crescimento econômico do país



PIB per capita
77ª posição
US\$ 12.340,18

PAÍSES EMERGENTES*

Variação da renda (em PPC) desde a crise global, em 2008, até 2015, em %



*Segundo classificação do FMI Fonte: FMI
Confira mais infográficos da [Folha](#)

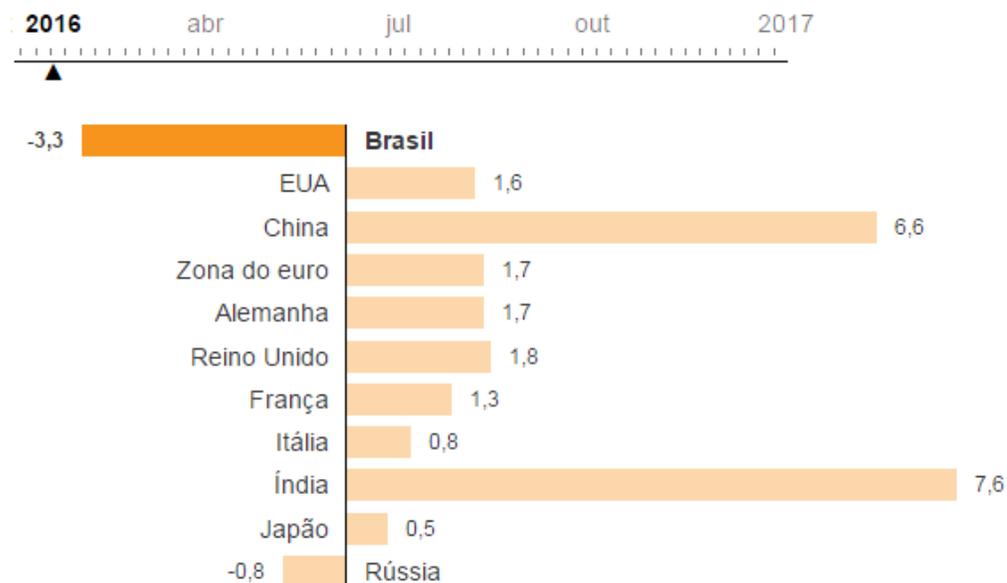
Variáveis que interferem o crescimento econômico do país

PIB Brasil 2016

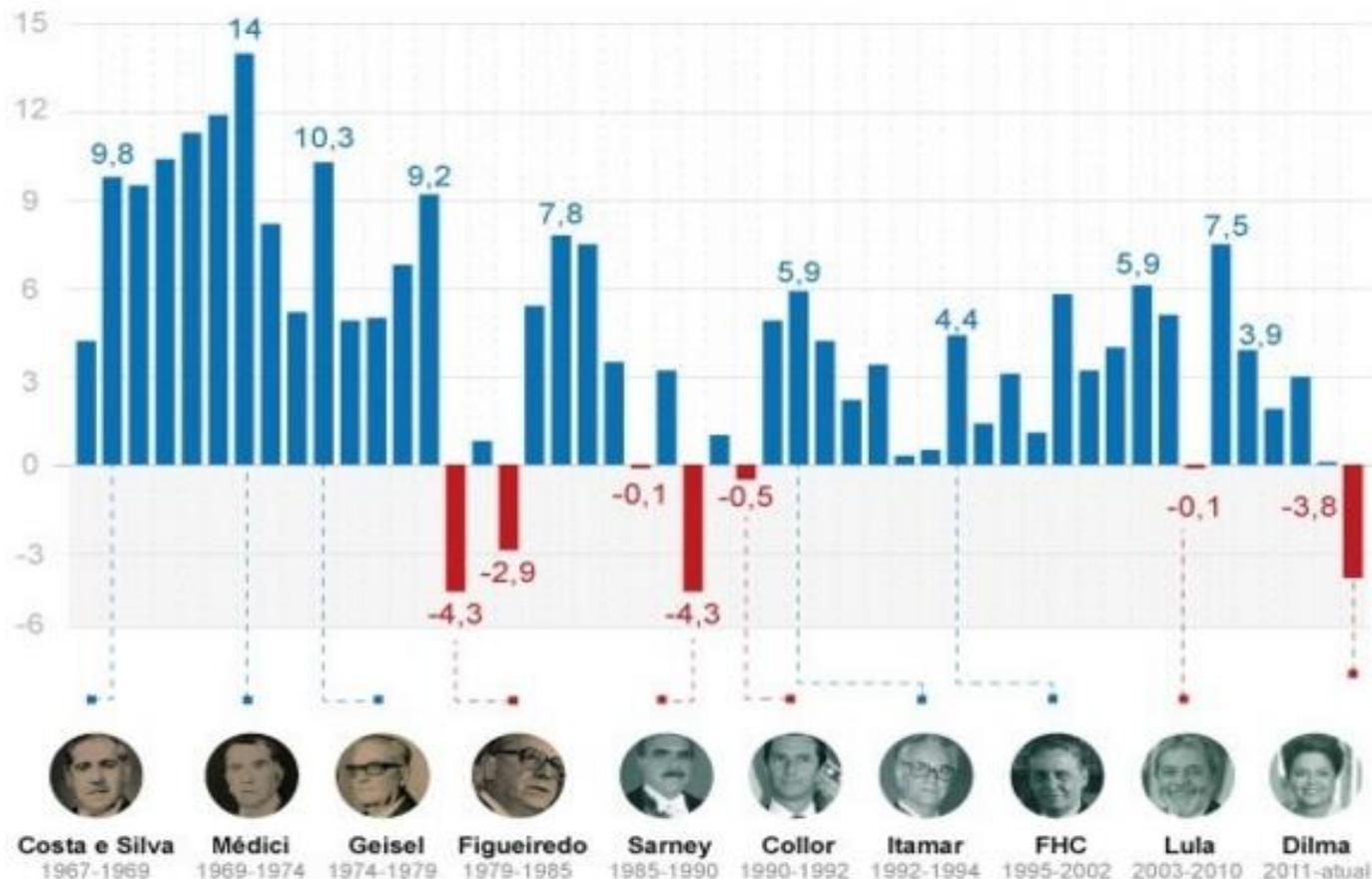
1 trilhão e meio de reais

PROJEÇÃO DE CRESCIMENTO DO FMI

Confira previsões para países em 2016 e 2017



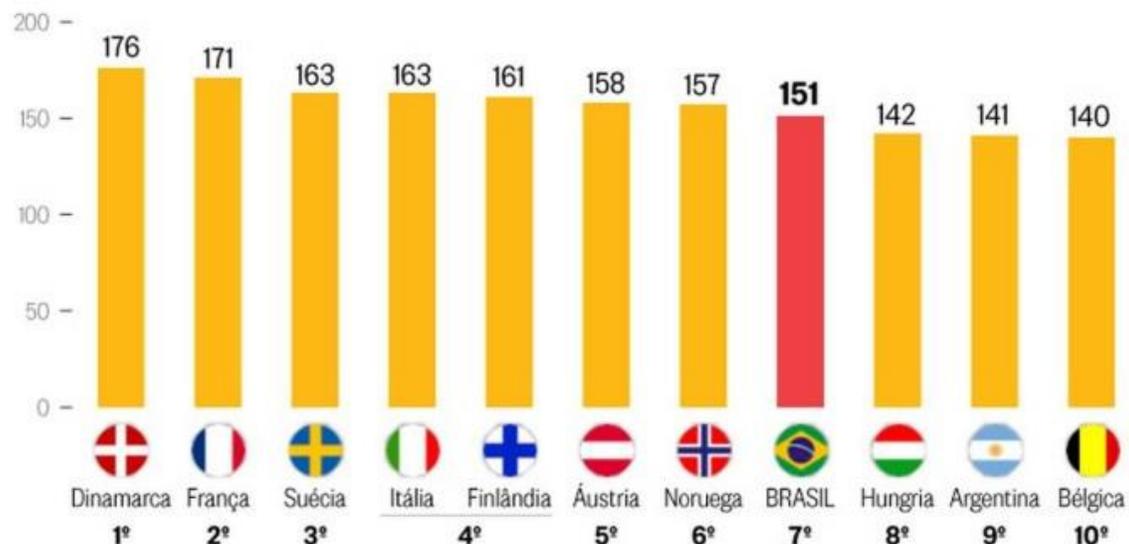
Crescimento da economia do Brasil de 1967 a 2015 (PIB anual, em %)



Fonte: IBGE

Variáveis que interferem o crescimento econômico do país

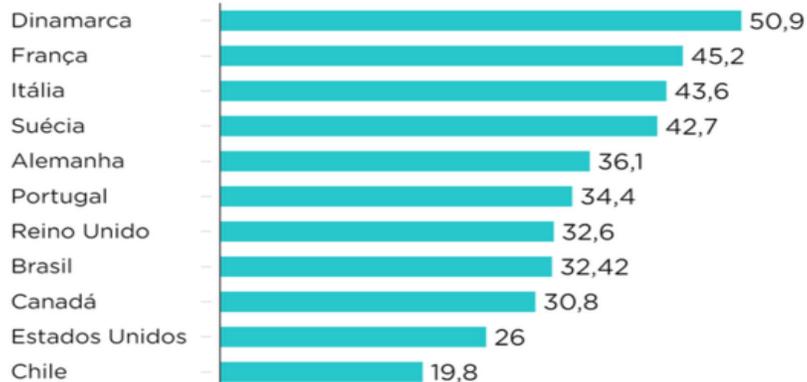
O BRASILEIRO TRABALHA 151 DIAS APENAS PARA PAGAR OS SEUS IMPOSTOS. VEJA O RANKING



Fonte: Instituto Brasileiro de Planejamento Tributário (IBPT)

Carga tributária por país em 2014

Em % do PIB



Fonte: OCDE

NEXO

PRODUTOS ALIMENTÍCIOS

Tributos no Brasil

Medicamentos	36%
Luz	45,81%
Telefone	47,87%
Gasolina	57,03%
Cigarro	81,68%

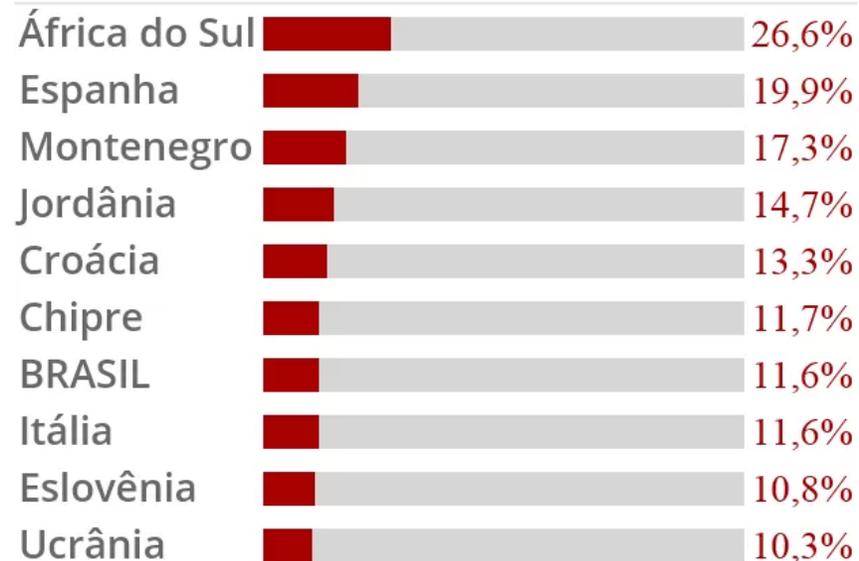
Carne bovina	18,63%
Frango	17,91%
Peixe	18,02%
Sal	29,48%
Trigo	34,47%
Arroz	18,00%
Óleo de soja	37,18%
Farinha	34,47%
Feijão	18,00%
Açúcar	40,40%
Leite	33,63%
Café	36,52%
Macarrão	35,20%
Ovos	21,79%
Frutas	22,98%

Variáveis que interferem o crescimento econômico do país

- Brasil continua praticando os juros reais mais elevados do mundo, à frente de países como Argentina e Venezuela (TAXA SELIC = 9,75%)

Taxa de desemprego

Em % por país



FONTE: Austin Rating



Infográfico elaborado em: 30/08/2016



- Índice de Corrupção = Brasil 4º país mais corrupto , atrás da Venezuela, Bolívia e Chade (Fundo Econômico Mundial)

Corrupção Burocrática = Freio para o crescimento econômico e para o empreendedorismo

Quando a Burocracia se torna vilã?



Origens da Corrupção Burocrática no Brasil



Corrupção Burocrática – O que é?

Autor	Conceito
Leff (1964)	A corrupção burocrática é uma instituição extralegal que é usada por agentes privados para obter influência sobre as instituições burocráticas.
Bayley (1966)	“um termo geral que se refere ao mau uso da autoridade como um resultado de ganhos pessoais, que não precisam ser necessariamente monetários.” (p. 720)
Tanzi (1995)	“prática intencional com o objetivo de estabelecer um tratamento diferencial entre agentes econômicos ... em um ambiente corrupto as relações pessoais ou familiares interferem nas decisões econômicas tomadas por agentes públicos e privados.” (p. 561)
Khan (1996)	“Um comportamento que se desvia das regras formais de conduta pública, com o objetivo de ganhos privados, riqueza e <i>status</i> .” (p. 12)
Rose-Ackerman (1996)	“Pagamentos aos funcionários públicos ou agentes governamentais envolveriam corrupção quando eles são feitos de modo ilegal com o objetivo de evitar um custo ou a consecução de um ganho.” (p. 2)

Nota. Fonte: Adaptado de Garcia, R. L. (2003). *A economia da corrupção – Teoria e evidências – uma aplicação ao setor de obras rodoviárias do Rio Grande do Sul* (pp. 30-32) (Tese de doutorado). Universidade Federal do Rio Grande do Sul, Porto Alegre, RS, Brasil.



Administração Pública – Desafios

- Desde 1980, há mudanças significativas nas políticas de gestão das administrações públicas
- Consolidação de novas práticas derivadas do setor privado
- Após a II Guerra (1945), o Estado passou a ser visto como instrumento de promoção de desenvolvimento econômico e da Justiça Social

Otimismo Americano



Reconstrução da Europa



Administração Pública – Governança

NO MUNDO – Ano/ Teoria	NO BRASIL – Ano/Teoria
1980 - Discussão de governança na esfera pública: Devido a Crise fiscal de 1980.	1988 - Constituição Federal do Brasil. Estabelece, no caput do art. 1º, que “a República Federativa do Brasil [...] constitui-se em Estado Democrático de Direito”. O poder não está concentrado no governo, mas emana do povo.
2001 - Estudo nº 13- Boa governança no setor público da <i>International Federation of Accountants</i> – IFAC.	1994 - Código de Ética Profissional do Servidor Público Civil do Poder Executivo Federal (Decreto 1.171/94). Têm por objeto aspectos éticos e morais e o comportamento da liderança.
2003 - Guia de melhores práticas para a governança no setor público. Publicado pelo Australian National <i>Audit Office</i> – ANAO.	2000 - Lei de Responsabilidade Fiscal (Lei Complementar 101/2000. Têm por objeto o comportamento da liderança.
2004 - Guia de padrões de boa governança para serviços públicos. Publicado pelo <i>The Chartered Institute of Public Finance and Accountancy</i> e pelo <i>Office for Public Management Ltd.</i>	2005 - Programa Nacional de Gestão Pública e Desburocratização (GesPública).
Nos anos que se seguiram, dezenas de países passaram a se preocupar com aspectos relacionados à governança e diversos outros códigos foram publicados.	2011 - Lei de Acesso à Informação (Lei 12.527, de 18 de novembro de 2011). Instrumentos de transparência, asseguram o direito fundamental de acesso à informação.
-	2013 - Lei 12.813, de 16 de maio de 2013. Dispõe sobre o conflito de interesses no exercício de cargo ou emprego do Poder Executivo Federal.

Fonte: Brasil/TCU (2014)



Administração Pública – Governança

Kaufmann, Kraay e Mastruzzi 1996

Worldwide Governance Indicators
(WGI)

Dimensões da Governança

Voice and Accountability

(Voz, Responsabilidade, Transparência)

Political Stability and Absence of Violence

(Estabilidade Política e Ausência de Violência/ Terrorismo)

Government Effectiveness (Eficácia Governamental)

Regulatory Quality (qualidade Regulatória/ Normativa)

Rule of Law (Estado/ Regime de Direito)

Control of Corruption (Controle da Corrupção)



Governança – Exemplos no Governo do Estado de São Paulo

Prestando Contas

Prestando Contas

Execução Orçamentária e Financeira

Balanço Geral do Estado

Quadros Demonstrativos da Lei de Responsabilidade Fiscal

Receita Tributária

Tributos - Legislação e Benefícios

Rede Bancária

Tribunal de Impostos e Taxas

Transferências de Recursos

Haveres e Dívida Pública

Convênios - Indicação Parlamentar

Servidores do Poder Executivo

Compras Públicas

Empresas e Fundações

Seminários e Estudos

Parcerias com Organizações da Sociedade Civil



Estado de São Paulo disponibiliza **informações organizadas como também dados em formato aberto**, como estímulo à criação de novos serviços eletrônicos, promoção da transparência e melhoria da qualidade das informações de interesse da sociedade

"[Prestando Contas](#)", hospedado no site da Secretaria da Fazenda, com uma gama de informações obtidas dos sistemas de execução orçamentária-financeira e patrimonial, do banco de dados referente aos servidores públicos estaduais, entre outras fontes e o "[Governo Aberto](#)" gerido pela Fundação Sistema Estadual de Análise de Dados – SEADE

O Portal da Transparência Estadual foi criado no Decreto nº 57.500, de 8/11/2011, sob a responsabilidade da Corregedoria Geral da Administração

Transparência – Compromisso do Governo do Estado de São Paulo

Informar é estimular a participação social, a democracia e assegurar o direito a acesso a programas e serviços

Informação = chave para o exercício da cidadania



OBRIGADO!

 floriano45@gmail.com

 [florianopesaro045](https://www.facebook.com/florianopesaro045)

 [@floriano45](https://www.linkedin.com/in/@floriano45)

 [@floriano45](https://twitter.com/@floriano45)

www.desenvolvimentosocial.sp.gov.br

www.florianopesaro.com.br



GOVERNO DO ESTADO
SÃO PAULO

Secretaria de Desenvolvimento
Social

Um dia com o Secretário!

agendafloriano@gmail.com

